

Введение

Прежде чем рассматривать содержание дисциплины «Долгосрочная финансовая политика», необходимо привести несколько энциклопедических определений из отечественных источников:

«Финансовая политика, совокупность мероприятий по аккумуляции финансовых ресурсов, их распределению и использованию для осуществления государством его функций, важная сфера экономической политики. Характер, социальная направленность и масштабы воздействия финансовой политики на развитие производительных сил и производственных отношений общества определяются объективными законами экономического развития и общественно-политическим строем страны.

Финансовая политика проводится посредством определенной системы форм и методов, среди которых первостепенное значение имеют государственные доходы и расходы, бюджет, налоговая политика, государственный кредит, финансовый контроль. В широком понимании финансовая политика включает также регулирование кредитно-денежных отношений»¹.

«Финансовая политика — политика государства, правительства в отношении использования государственных финансовых ресурсов, регулирования доходов и расходов, формирования и исполнения государственного бюджета, налогового регулирования управления денежным обращением, воздействия на курс национальной валюты»².

«Финансовая политика — государственная экономическая политика, проявляющаяся в использовании государственных финансовых ресурсов, регулировании доходов и расходов, формировании и исполнении государственного бюджета, в налоговом регулировании, в управлении денежным обращением, в воздействии на курс национальной валюты»³.

¹ См.: Большой советский энциклопедический словарь. М., 1989.

² См.: Экономический словарь.

³ См.: Словарь по экономике и финансам. Глоссарий.

Приведенные определения рассматривают финансовую политику с точки зрения органов государственной власти. Применительно к нашей стране такое понятие рассматривается для органов государственного управления федерального уровня. Однако существует устойчивое мнение, что понятие финансовой политики может быть применимо не только к органам государственного управления, но и к предприятию. Подтверждением этому служит определение, приведенное в разделе IV приказа Минэкономки РФ № 118 от 01.10.1997 г. «Об утверждении методических рекомендаций по реформе предприятий (организаций)»:

«Финансовая политика — анализ и планирование денежных потоков, выбор стратегии привлечения внешних ресурсов (кредиты, эмиссионная форма привлечения капитала), управление дебиторской и кредиторской задолженностью, разработка учетной и налоговой политики, контроль и управление издержками»

Принимая во внимание весьма широкое толкование термина «финансовая политика», в настоящем учебном пособии рассматриваются особенности этого понятия применительно ко всем уровням государственной власти и местного самоуправления, а также к коммерческим предприятиям.

Понятие долгосрочной финансовой политики неразрывно связано с понятием стратегии достижения заданной цели. Именно эта взаимосвязь является стержнем настоящего учебного пособия. Необходимо подчеркнуть, что долгосрочная финансовая политика может рассматриваться как на макро-, так и на микроуровнях. Если макроэкономический уровень подразумевает управление общественными финансами, то микроуровень рассматривает вопросы эффективности управления частными денежными средствами.

Прежде чем говорить о долгосрочной финансовой политике, необходимо определить стратегические цели развития. Первая глава настоящей работы освещает именно эту проблему. Стратегические цели рассматривались с точки зрения формально обозначенных документов международных институтов (ООН), а также действующего законодательства Российской Федерации. Кроме этого, приводится сопоставление долгосрочной финансовой политики нашего государства с целями развития цивилизации, обозначенными в документах, принятых большинством членов международного сообщества.

При изучении дисциплины следует обратить внимание на перспективы развития человечества и их влияние на возможные изменения или корректировки системы управления общественными финансами на макроэкономическом уровне. В данной работе рас-

смотрены лишь основные, с точки зрения автора, тенденции развития цивилизации. К числу таких направлений относятся процессы, определяемые глобализацией современной экономики, а также изменения экономических отношений между субъектами рынка и государствами под влиянием течений постиндустриального развития (экономики знаний).

При изучении процедур долгосрочного управления частными финансовыми ресурсами основная цель развития формировалась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации — цель создания предприятия — получение прибыли. В этой связи долгосрочная финансовая политика предприятия рассматривалась с точки зрения влияния на прибыль, как результат финансово-хозяйственной (или предпринимательской) деятельности. Эффективность использования денежных средств, и особенно в долгосрочной перспективе, неизбежно приводит к необходимости рассмотрения вопросов продуктивности. Именно от продуктивности использования всех видов ресурсов, используемых предприятием, зависит его финансовый результат, а также конкурентоспособность на потребительском рынке.

Совершенно очевидно, что вопросы долгосрочного управления финансами на макро- и микроэкономических уровнях тесно связаны между собой. Действительно, долгосрочная политика в отношении общественных финансов формируется на основании анализа эффективности использования производственных мощностей, расположенных на территории государства, а также с учетом инвестиционной и предпринимательской активности населения. Стратегия управления денежными средствами предприятия в обязательном порядке учитывает условия, создаваемые органами государственной власти для осуществления предпринимательской деятельности (налоговая система и кредитно-денежная политика), ведения внешнеторговых операций (таможенная политика), а также взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления (бюджетная политика).

Следует отметить то, что структура государственной долгосрочной финансовой политики представлена в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В настоящее время существует довольно большое количество опубликованных результатов научных исследований в сфере оценки эффективности и порядка формирования механизмов стратегического управления общественными финансами. Однако позиция автора состоит в том, что применимость передовых результа-

тов научно-исследовательской деятельности следует оценивать через призму действующего национального законодательства.

При изучении финансовой политики региональных и муниципальных органов власти основной упор делался на рассмотрение конкретных примеров долгосрочного планирования принципов управления общественными финансами. Такой подход оправдан предоставлением действующим законодательством Российской Федерации неограниченных возможностей местным органам власти при выборе инструментов, используемых для достижения стратегических целей развития. Принципиальным условием такого выбора, с точки зрения автора, должна стать оценка эффективности инструментов долгосрочной финансовой политики, выполненная на основе сравнения прогнозов социально-экономического развития общественно-территориальных объединений населения.

Наконец, долгосрочная финансовая политика предприятия, имеющая своей целью увеличение прибыли, также должна формироваться в условиях действующих правил предпринимательской деятельности, установленных государством. В рамках существующей системы, регламентирующей предпринимательскую деятельность, рост прибыли предприятия может осуществляться в результате увеличения объемов произведенной продукции. Необходимо отметить, что рост объемов может выражаться как в абсолютных (рост выручки предприятия), так и в относительных (отношение выручки и числа сотрудников предприятия — выработка или производительность труда) единицах.

Важным условием, обеспечивающим увеличение финансового результата деятельности предприятия, является эффективность использования имущественного комплекса (производственных мощностей). Вопросы использования имущества предлагается рассматривать с учетом последних стратегических целей, определенных Правительством РФ для развития экономики страны. Наиболее значимой среди этих целей является переход на инновационный путь развития. Такой путь предусматривает качественный рост всех показателей, характеризующих современную предпринимательскую деятельность.

Необходимо обратить особое внимание на освещение вопросов влияния долгосрочной финансовой политики предприятия на конкурентоспособность, с одной стороны, выпускаемой продукции, а с другой — производственных мощностей, используемых в процессе производства. К сожалению, большинство современных авторов, исследуя вопросы реализации продукции, рассматривает

современные финансовые механизмы, способствующие ускорению процедур продаж. При этом вопросы соответствия производственных мощностей современным требованиям, предъявляемым научно-техническим прогрессом, лишь поверхностно затрагиваются. Для восполнения этого пробела приводится авторская методика оценки конкурентоспособности производственных мощностей, как отношение квадрата производительности (интенсивности) к себестоимости.

Настоящее учебное пособие разработано таким образом, чтобы учесть перспективные требования, предъявляемые к образовательному процессу в высших учебных заведениях. Выбранная структура пособия обеспечивает простоту изучения материала для подготовки трех контрольных срезов знаний в семестре по материалам глав. Кроме этого, для формирования тестовых заданий разработаны вопросы, которые следует использовать при подготовке к итоговой аттестации.

И наконец, должно показаться удобным то, что разбивка пособия на параграфы может использоваться при формировании тематики выпускных квалификационных работ студентов, осуществляющих подготовку по специальности «Финансы и кредит».