

## Предисловие

Государственный кредит и его регулирование представляют собой одну из наиболее актуальных и сложных проблем современной российской экономики. Проводимая в последние годы политика бюджетного профицита помогла снизить остроту долговой проблемы прежде всего за счет уменьшения объема государственного долга в абсолютном размере. Однако эта проблема в настоящее время все же остается в ряду наиболее острых проблем, сдерживающих социально-экономический рост страны.

Государственный кредит, являясь составной частью финансовой системы любого государства, активно используется им в целях сбалансированности бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики. Представляя собой одну из форм мобилизации финансовых ресурсов, государственный кредит играет двоякую роль: в отношении по государственному долгу он ориентирован на формирование дополнительных денежных средств в целях финансирования основных функций государства; в отношении по государственному кредитованию — направлен на распределение (предоставление) имеющихся денежных средств для финансирования отдельных направлений государственной деятельности.

Современная российская экономика — это смешанная экономика, где рыночные инструменты дополняются государственным регулированием, финансовой базой которого является бюджет. Одновременно особое значение в нынешних условиях приобретает вопрос об источниках финансирования государственной деятельности. Одним из таких источников, наряду с налогами и иными доходами, являются государственные заимствования. Государственные заимствования — важнейший инструмент экономической политики государства. В первую очередь это связано с тем, что они формируют суверенный государственный долг. Эффективное использование финансовых ресурсов, привлеченных на возвратной основе, позволяет государству решать приоритетные экономические и политические задачи.

Государственное кредитование также активно используется в качестве инструмента регулирования экономики, например с целью поддержания тех или иных отраслей экономики, регионов, в некоторых случаях — отдельных социально значимых предприятий и фирм. Использование международного кредита носит политический характер и служит обеспечению экономических и политических интересов России в современном мире.

Важнейшая задача в сфере государственного кредита — разумное управление им. В настоящее время, когда у Российской Федерации сохраняется значительный по объему государственный долг, ни у кого не вызывает сомнений, что он нуждается в организации, упорядочении, регулировании со стороны государства в целях поддержания его на безопасном для государства уровне, обеспечения исполнения обязательств в полном объеме, а также оптимизации стоимости обслуживания государственного долга.

Необходимо отметить, что сложившаяся организационно-функциональная структура управленческого цикла в области долговой политики государства получила юридическое оформление. Однако она не лишена недостатков как в экономическом, так и в финансово-правовом аспекте. Не до конца решенными остаются вопросы субъектного состава управления госкредитом в сфере разграничения компетенции, ответственности за осуществляемые действия между государственными органами и специализированными кредитными организациями, не получили должного нормативного закрепления применяемые на практике «новые способы» управления долгом.

Финансовая деятельность государства в сфере привлечения заимствований, предоставления государственных кредитов, а также управления долговым процессом вызвала необходимость разграничения в рамках государственного кредита категорий «государственный долг», «государственное кредитование», «управление государственным кредитом». Финансово-правовые особенности этих категорий в предметном, методологическом, субъектном и целевом плане позволяют говорить о формировании самостоятельных институтов в рамках государственного кредита.

Современное состояние правовой базы государственного кредита характеризуется постоянным обновлением законодательства, регулирующего отношения в сфере государственного кредита. Принятие Бюджетного кодекса Российской Федерации, ряда законов и подзаконных актов потребовало более тщательного изучения вопросов государственного кредита в аспекте современного законодательства и складывающейся практики. Анализ новых положений законодательства, рассмотрение существующих правовых коллизий имеют большое значение для развития в целом финансово-правового регулирования государственного кредита. Адекватный правовой анализ способен помочь не только избежать очередного финансово-долгового кризиса, но и повысить эффективность законодательной и правоприменительной деятельности органов власти в сфере государственного кредита.