

ВВЕДЕНИЕ

Развитие мировой экономики сопровождается неуклонным ростом использования минеральных ресурсов. Так, за вторую половину XX в. мировое потребление нефти составило 80 млрд т, а природного газа — 55 трлн м³, что соответствует примерно 80—85 % объема их потребления за всю историю развития человеческой цивилизации. Из добытых за последние 100 лет 185 млрд т угля и 45—50 млрд т железной руды на этот период приходится более половины. Потребление других металлов по сравнению с предыдущим периодом увеличилось в 3—5 раз и более, сырья для производства минеральных удобрений — в 3—3,5 раза, других видов неметаллических полезных ископаемых — в 3—5 раз.

Являясь базисом развития экономики, минеральные ресурсы во многом определяют экономический потенциал любой страны, а также развитие и размещение производительных сил. Так, в развитых странах в горнопромышленном комплексе сосредоточено от 20 до 40 % капитальных вложений и занято до 20 % трудовых ресурсов. Общий объем мировой продукции горнопромышленного производства в конце XX в. превысил 0,8 трлн долл./год (из них на долю топливно-энергетического сырья пришлось свыше 70 %), в этот период доля России в общемировом горнопромышленном производстве в составила свыше 10 %.

В структуре энергетического баланса мира, оцениваемого на конец XX в. в объеме 11,5—12,5 млрд т условного топлива, доля нефти с конденсатом составляла 39,9 %, угля — 28 %, газа — 22,8 % и расщеплявшихся элементов — 6,8 %. Суммарное производство и потребление всех видов энергоносителей характеризуется неуклонным ростом, который начиная с 1988 г. в среднем за год составляет 1,7 %. Сохранение этого среднемирового темпа роста прогнозируется и на период до 2010 г.

В этой связи специалисты в области национальной минерально-сырьевой безопасности должны знать:

- особенности геополитического и геостратегического положения современной России, а также состояние и тенденции изменения политической обстановки в мире, содержание внешней политики России, проблемы создания и укрепления систем коллективной, региональной и глобальной безопасности;

- теоретические основы национальной безопасности и отдельных ее видов, прежде всего — минерально-сырьевой;

- механизм формирования и содержание национальных интересов (особенно — в сфере минерально-сырьевого комплекса), внутренних и внешних угроз этим интересам, характера взаимоотношений и взаимодействия между интересами, угрозами и окружающей средой;

- структуру, функции, состав сил и средств системы обеспечения национальной безопасности, законодательные акты и нормативно-правовую базу функционирования системы обеспечения национальной безопасности;

- современные методы анализа и прогнозирования развития политической и социально-экономической обстановки в мире, стране и отдельных ее регионах; динамики угроз интересам граждан, общества и государства; эффективные технологии выработки и принятия управленческих решений.

Кроме этого специалисты в области национальной минерально-сырьевой безопасности должны уметь:

- анализировать и прогнозировать развитие политической и экономической обстановки в мире, социально-политических процессов в обществе и регионе, организовывать мониторинг обстановки, сбор и накопление необходимой информации;

- выявлять и целенаправленно формировать интересы личности, общества и государства, выделять из них жизненно важные интересы, ранжировать их по приоритетности и добиваться сбалансированной структуры интересов между гражданами, отдельными слоями общества и государством;

- анализировать и прогнозировать динамику развития потенциальных и реальных угроз этим интересам, своевременно вскрывать назревающий переход потенциальных угроз в реальные;

- оперативно разрабатывать и организовывать мероприятия (в первую очередь — превентивные) по предотвращению и нейтрализации угроз, снижению степени опасности этих угроз, по переводу реальных угроз в потенциальные;

- разрабатывать мероприятия и готовить предложения для принятия решений в области обеспечения национальной минерально-сырьевой безопасности;

- организовать реализацию принятых решений и проверку их исполнения, обеспечить контроль за деятельностью подведомственных структур.

Объектом изучения минерально-сырьевой безопасности России выступает как экономическая система страны в целом, так и составляющие ее элементы: государственная, частная и иные формы собственности, людские и природные ресурсы, топливно-энергетический и металлургический сектора экономики, научно-техническая и производственная база различных отраслей недропользования, внешнеэкономическая деятельность российских хозяйствующих субъектов.

Предметом настоящего курса является деятельность личности, общества и государства по защите их интересов от внутренних и внешних угроз как в сфере недропользования в целом, так и в отдельных отраслях хозяйства, ее составляющих; концептуальные основы, общие закономерности и принципы обеспечения экономической безопасности; имеющийся в этой области отечественный и зарубежный опыт, а также основные направления обеспечения минерально-сырьевой безопасности России.

Важным обстоятельством, предопределившим написание настоящего учебника, следует признать и отсутствие единообразного понимания сущности минерально-сырьевой безопасности как в России, так и за ее пределами. Ведь только в нашей стране к настоящему времени уже существует более десятка принципиально отличных друг от друга трактовок понятия «безопасность». Такое состояние, несомненно, затрудняет объединение усилий отечественной науки, высшей школы, хозяйствующих субъектов и органов государственного управления по формированию действенной стратегии обеспечения минерально-сырьевой безопасности Российской Федерации и тем самым не способствует экономическому прогрессу нашей страны.

Наиболее вероятной причиной такой разногласицы стала недостаточная разработанность теории минерально-сырьевой безопасности, методологии ее изучения и обеспечения. Это можно объяснить как сравнительной краткостью периода (не более 9—10 лет), в течение которого в нашей стране стала более или менее активно изучаться сама проблема обеспечения минерально-сырьевой безопасности, так и отсутствием какой-либо координации действий всех тех, кто проводит исследования в этой области.

Любое научное исследование нуждается в выработке понятийного аппарата, четко и адекватно отражающего существо описываемых событий. Не является исключением и область современной социальной действительности, представленная национальной безопасностью.

Общая теория национальной безопасности оперирует такими понятиями, как *безопасность, глобальная безопасность, региональная безопасность, национальная безопасность, интерес, угроза, опасность, личность, общество, государство, защита национальных интересов,*

геополитика, геостратегический регион, геополитический регион, геополитическая обстановка, геополитический фактор и др.

В этом учебнике мы ограничимся рассмотрением лишь тех основных понятий, которые нуждаются, на наш взгляд, в определенном уточнении. Так, для успешного исследования проблем национальной минерально-сырьевой безопасности и выявления закономерностей ее дальнейшего развития необходимо определиться в целом ряде понятий, ввести систему логических и научных терминов для обозначения полученных результатов в исследовании предмета.

Понятийный аппарат общей теории национальной безопасности является фундаментом, на котором строится вся методология комплексного исследования проблем безопасности.

Основными **объектами национальной безопасности** законом установлены:

- личность (ее права и свободы);
- общество (материальные и духовные ценности);
- государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность).

Основным **субъектом обеспечения национальной безопасности** является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Объектом общей теории национальной безопасности является система жизненно важных интересов личности, общества, государства; система национальных интересов России.

Предмет теории национальной минерально-сырьевой безопасности — деятельность личности, общества и государства по защите национальных интересов в сфере минерально-сырьевого комплекса от внутренних и внешних угроз, закономерности, принципы и механизмы обеспечения национальной безопасности.

Цель учебника — систематизированное изложение основных положений теории как общей национальной безопасности, так и национальной минерально-сырьевой безопасности, являющейся ядром формирования и становления новой учебной и научной дисциплины.

Учебник призван оказать помощь магистрам в изучении ряда основополагающих тем в соответствии с разработанной программой курса.